

AARHUS UNIVERSITET

Aarhus BSS	Eks. termin: Sommereksamen 2022		
Juridisk	Bacheloreksamen	Ordning:	
Del/delprøve/fase:	2. år af bacheloruddannelsen		
Fag:	Forvaltningsret		
Opgavetype:	Skriftlig		
Antal sider i opgavesættet (incl. forsiden): 6			
Eksamensdag: onsdag	Dato: 1.	Måned: juni	År: 2022 kl. 14:00 - kl. 19:00
Eksamenslokaler:			
Tilladte medbragte hjælpemidler: Alle - herunder batteridrevet PC som opslagsværk og internetadgang (SKAL UDFYLDES)			
Materiale, der udleveres til eksaminanden: Intet ud over opgaveteksten			

(Det bemærkes, at der ikke foretages opgavegennemgang).

Der gøres opmærksom på, at ved løbende indtastning af karakterer vil nogle studerende få deres karakter at vide før andre studerende. Dette skyldes, at det er individuelt, hvornår de enkelte eksaminatorer/censorer indtaster karaktererne. **Alle karakterer vil dog være færdigindtastet onsdag den 29. juni 2022 kl. 18:00, hvorfra klagefristen starter.**

AO 1

Cykelhandler Anders Andersen ønskede at udleje cykler til beboere og turister i Lilleby. Han anmodede derfor Lilleby Kommune om tilladelse til at anbringe udlejningscykler på et areal foran sin forretning, som lå ved pladsen Lilleplads i byens centrum. Han anmodede også om at kunne bruge arealet som holdeplads for to cykeltaxaer med chauffør. Lilleplads var åben for færdsel, og arealet foran cykelforretningen, som Anders Andersen ville anvende, var udlagt til offentligt vejareal. Lilleby Kommune var vejmyndighed efter vejloven.

Anmodningen blev behandlet på et møde i kommunalbestyrelsen i Lilleby Kommune, hvor alle kommunalbestyrelsesmedlemmer deltog. Der var enighed om, at Anders Andersen på visse vilkår skulle meddeles tilladelse til at anbringe udlejningscykler på vejarealet foran sin forretning, men et flertal af kommunalbestyrelsens medlemmer var imod, at der skulle være holdeplads for cykeltaxaer. Kommunalbestyrelsesmedlem Benny Bentsen, der var ansat hos et eventbureau og hver lørdag kørte turister med hestevogn fra Lilleplads, havde bekæmpelse af cykeltaxaer som en mærkesag. På mødet gjorde han opmærksom på, at nabokommunen Storby havde store udfordringer med cykeltaxachauffører, der kørte, hvor det passede dem, og ofte overtrådte færdselsloven. Anders Andersen, der selv var kommunalbestyrelsesmedlem, argumenterede på mødet engageret for, at tilladelse med hensyn til både udlejningscyklerne og cykeltaxaerne blev givet, og han fremhævede, at hans cykeltaxachauffører ville iagttage færdselsloven.

Anders Andersen modtog herefter følgende svar: ”Du meddeles tilladelse til at anvende arealet foran din forretning som fast udlejningssted for cykler. Tilladelsen meddeles på vilkår af, at du ved opstilling af cyklerne sikrer, at arealet ikke fremstår for rodet. Lilleby Kommune vil for brug af vejarealet opkræve en årlig betaling på 25.000 kr. svarende til almindelig markedsleje. Lilleby Kommune kan ikke meddele tilladelse til, at arealet anvendes som holdeplads for cykeltaxaer, idet cykeltaxaer må antages at være til ulempe og fare for færdslen, når de kører rundt i Lilleby. Afgørelserne er truffet i henhold til vejlovens § 80, nr. 2. En eventuel klage kan indgives til Vejdirektoratet.” Brevet var underskrevet af Cecilie Cikker, der var kontorchef i Lilleby Kommune.

Anders Andersen klagede til Vejdirektoratet over afgørelserne. Han ønskede herunder, at Vejdirektoratet tog stilling til, om betingelserne knyttet til tilladelsen var lovlige.

Vejdirektoratet meddelte, at direktoratet ikke havde kompetence til at tage stilling til Lilleby Kommunes afgørelser, da de beroede på skøn.

Udlejningen af cykler gik godt, og da det blev sommer, besluttede Anders Andersen at udvide sit foretagende ved at opstille en lille isbod ved siden af cyklerne. Anders Andersen søgte ikke om tilladelse fra Lilleby Kommune, som han fortsat var sur på. Cecilie Cikker blev dagen efter på vej til arbejde opmærksom på isboden, og fra arbejdet sendte hun følgende e-mail til Anders Andersen: ”Du meddeles påbud om at fjerne din ulovlige isbod. Du har en time – ellers fjerner Lilleby Kommune den for din regning.” Anders Andersen nåede ikke at læse sin e-mail, før Cecilie Cikker en time senere stod på Lilleplads og sammen med et par medbragte flyttemænd fik løftet isboden ind i indgangen af cykelforretningen, mens Anders Andersen så måbende til. Regningen for flyttemændene sendte Cecilie Cikker efterfølgende til Anders Andersen.

Der ønskes en begrundet stillingtagen til de forvaltningsretlige problemstillinger, som ovenstående hændelsesforløb giver anledning til. Der skal ikke inddrages andre bestemmelser fra vejloven end de i bilaget nævnte.

Uddrag af vejloven (delvist konstrueret)

§ 80. Det offentlige vejareal kan med vejmyndighedens tilladelse anvendes til

- 1) varig eller midlertidig anbringelse af affald, containere, materiel, materialer, løsørengstande, skurvogne, boder, automater, skilte, reklamer, hegn el.lign.,
- 2) anbringelse af køretøjer med henblik på salg eller udlejning.

§ 81. Vejmyndigheden kan udstede påbud om fjernelse af genstande m.v., hvis disse er anbragt på vejarealet uden tilladelse efter § 80, og der ikke efterfølgende kan meddeles tilladelse.

Stk. 2. Vejmyndigheden kan fjerne genstande m.v. for den pågældendes regning, såfremt et påbud efter stk. 1 ikke efterkommes.

Stk. 3. Vejmyndigheden og politiet kan straks uden forudgående påbud fjerne genstande m.v. for den pågældendes egen regning, når genstandene m.v. er til ulempe eller til fare for færdslen.

§ 132. Afgørelser efter denne lov kan påklages til Vejdirektoratet for så vidt angår retlige spørgsmål.

AO 2

Efter netop afholdt Folketingsvalg har der den 1. august 2021 været regeringsskifte. Den nyudnævnte byggeminister er fra et parti, der gik til valg på en grøn, energivenlig og vegansk dagsorden.

Anne Andersen er kontorchef i kontoret for småbygninger i lovafdelingen i Byggeministeriets departement. Kontoret har ansvaret for udfærdigelse af lovgivning og sekundære regler på området for småbygninger. Mandag den 3. august 2021 mødtes hun med sin afdelingschef, Bodil Bendixen. På mødet fortalte Bodil Bendixen, at den nye byggeminister ønskede at justere reglerne og praksis for tildeling af byggetilladelser til garager og carporte. Til brug for ministerens overvejelser herom anmodede Bodil Bendixen Anne Andersen om at rådføre sig med Justitsministeriet om EU-retten på området og om at indhente vurderinger fra to af Byggeministeriets interne byggesagkyndige af, hvordan bekendtgørelsen om byggetilladelse til småbyggerier vil kunne udformes mere bæredygtigt. Bodil Bendixen oplyste desuden, at den nye byggeminister var meget opsat på at få gennemført sit partis politik, og hun bad Anne Andersen om med det samme at tage de nødvendige skridt til at sikre dette.

Senere samme dag ringede Anne Andersen til Erika Evaldsen, der er direktør i Byggeklagenævnet, for at orientere om, at Byggeministeriets departement i løbet af kort tid ville udfærdige en revideret bekendtgørelse om småbyggerier med nye krav til, hvornår der kan meddeles byggetilladelse til garager og carporte. Anne Andersen oplyste, at hun forventede, at ét af de nye krav ville være, at der kun ville kunne meddeles byggetilladelse til garager og carporte opført i klimavenlige byggematerialer, og hun anmodede Erika Evaldsen om med det samme at foranstalte en ændring af Byggeklagenævnets praksis i overensstemmelse hermed.

De næste uger arbejdede Anne Andersens kontor på at udarbejde den nye bekendtgørelse på baggrund af bl.a. de to byggesagkyndiges endelige vurderinger. Anne Andersen havde i denne periode mundtlige drøftelser med Frank Findsen, der er kontorchef i Justitsministeriets EU-retskontor, om fortolkningen af EU-retten på området for småbyggerier. I forlængelse af en af samtalerne sendte Frank Findsen en sms til Anne Andersen med ordlyden: "Et krav om anvendelse af bæredygtige byggematerialer er ikke i strid med EU-retten, hvis det er sagligt, og der foretages en konkret vurdering".

Den 1. september 2021 blev den nye bekendtgørelse om byggetilladelse til småbyggerier kundgjort. Den indeholder i alt 30 bestemmelser, herunder en helt ny bestemmelse med følgende ordlyd:

”§ 19: Der kan alene meddeles byggetilladelse til garager og carporte på over 50 m² opført af håndværkere, der kan dokumentere at følge en vegansk livsstil”.

Den 2. september 2021 gik Folketingets Ombudsmand ind i sagen og anmodede Byggeministeriet om at fremsende alle dokumenter vedrørende de ændrede regler og praksis på området for småbyggerier. Anne Andersen kontaktede herefter ombudsmanden telefonisk og oplyste, at de eneste dokumenter, der var på sagen og kunne udleveres, var den endelige bekendtgørelse samt vurderingerne fra ministeriets to byggesagkyndige.

Journalist Ditlev Degn fra en landsdækkende nyhedskanal havde fået et anonymt tip om, at den nye bekendtgørelse var ulovlig, og at Byggeministeriet ikke havde fulgt råd fra byggesagkyndige og Justitsministeriet. Han ringede derfor den 3. september 2021 til Byggeministeriets pressechef og anmodede om aktindsigt i ”alt materiale om carporte og garager”. I forlængelse af telefonsamtalen, hvor pressemedarbejderen oplyste, at der nok var mere end 5000 dokumenter om det emne, fremsendte Ditlev Degn en mail til pressemedarbejderen med følgende ordlyd: ”Der ønskes aktindsigt i alle dokumenter fra de seneste to måneder vedrørende praksis og regler om krav til småbyggerier”.

Der ønskes en begrundet stillingtagen til de forvaltningsretlige problemstillinger, som ovenstående hændelsesforløb giver anledning til. Der skal ikke inddrages andre bestemmelser fra byggeloven end de i bilaget nævnte.

Uddrag af byggeloven (fiktiv)

§ 1. Denne lov har til formål:

At sikre, at bebyggelse udføres, indrettes og bruges således, at den frembyder tilfredsstillende tryghed i brand- og sikkerheds- og sundhedsmæssig henseende,

at fremme bæredygtige materialeløsninger,

at fremme arkitektonisk kvalitet i byggeriet, og

at fremme foranstaltninger, som kan modvirke unødvendigt ressourceforbrug i bebyggelser.

§ 3. Ved småbygning forstås garager, carporte, udhuse, drivhuse, orangerier, overdækkede terrasser og lignende bygninger.

§ 4. Småbygninger med et samlet areal på højst 50 m² kan opføres uden ansøgning om byggetilladelse.

Stk. 2. Overstiger småbygningen arealet 50 m², er der altid krav om byggetilladelse.

§ 6. Byggeministeren fastsætter regler om krav til småbygninger, der kræver byggetilladelse.

§ 7. Kommunalbestyrelsen træffer afgørelse om byggetilladelser efter byggeloven.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsens afgørelser efter stk. 1 kan påklages til Byggeklagenævnet.

Stk.3. Byggeministeren fører tilsyn med Byggeklagenævnets behandling af sager om byggetilladelse.

Stk. 4. Byggeklagenævnets afgørelser kan ikke påklages til anden administrativ myndighed.