

Undervisningsplan og pensum for Offentlig forvaltning, Efterår 2026

Introduktion og rammesætning

Faget består af 14 forelæsninger, 11 holdtimer og tre skriveøvelser. Formålet med forelæsningerne er at give overblik over og forståelse af pensum samt gøre sammenhængen i faget klar. I får det største udbytte, hvis I har læst og reflekteret over pensum på forhånd. I holdtimerne kommer I til at arbejde konkret med stoffet i form af cases fra den offentlige forvaltning. Formålet er træne jer i at bruge fagets teorier og metoder til at arbejde med konkrete problemstillinger i den offentlige forvaltning. Holdtimerne forudsætter, at I forbereder jer på ugesedlerne i jeres læsegrupper.

Holdtimerne giver også en solid forberedelse til skriveøvelserne og dermed til eksamen. De tre skriveøvelser indgår direkte som en del af eksamen. Skriveøvelserne afleveres i grupper, som får feedback af holdunderviserne. Dernæst arbejder hver enkelt studerende videre med besvarelsen, der skal afleveres individuelt i Wiseflow inden den mundtlige eksamen.

Praktisk information

Den første forelæsning finder sted torsdag d. 27. aug. kl. 16.15-18 i bygning 1250-304, Per Kirkeby Auditoriet. Forelæsningerne 2-14 ligger på mandage kl. 12.00 – 14.00 i Auditorium 1790-330. Holdtimerne finder sted om torsdagen (se Timetable).

Forelæsere:

Florian Keppeler og Morten Jakobsen

Holdundervisere:

Jacob Mossin Green-Pedersen:	Statskundskab
Rebecca Vestergaard:	Statskundskab
Niels Højbjerg:	Folkesundhedsvidenskab
Joakim Nilsson:	Statskundskab
Kim Rohde:	Statskundskab
Mads Pieter van Luttervelt:	Statskundskab

Læringsmål

Formål

Fagets formål er at give de studerende en teoretisk funderet forståelse af den offentlige forvaltning på EU-, statsligt, regionalt og kommunalt niveau. Faget har til hensigt at ruste de studerende til selvstændigt at kunne analysere forvaltningen som en central del af det politiske system og som politisk aktør ved hjælp af centrale forvaltningsteorier.

Faglige mål

Viden – målet er, at de studerende efter aktivt at have fulgt faget, kan:

- beskrive og sammenfatte hovedtrækkene i EU's, statens, regionernes og kommunernes forvaltning på en systematisk måde og med brug af fagets teoretiske begreber.
- beskrive og sammenfatte samspillet mellem disse forvaltningsniveauer på en systematisk måde og med brug af fagets teoretiske begreber.
- redegøre for centrale forvaltningsteorier.

Færdigheder – målet er, at de studerende efter aktivt at have fulgt faget, kan:

- sammenligne centrale forvaltningsteorier og vurdere deres styrker og svagheder.
- sammenligne og analysere EU's, statens, regionernes og kommunernes forvaltning ved hjælp af centrale forvaltningsteorier.

Kompetencer – målet er, at de studerende efter aktivt at have fulgt faget, kan:

- anvende statskundskabens almindelige metoder til selvstændig og systematisk analyse af forvaltningsmæssige problemstillinger.
- anvende forvaltningsteorier på udvalgte dele af den offentlige forvaltning med henblik på selvstændig og systematisk vurdering af styrker, svagheder og potentielle forandringer og forbedringer i forvaltningen.
- anvende forvaltningsteorier på udvalgte dele af den offentlige forvaltning med henblik på selvstændig og systematisk vurdering af teoriernes relevans og gyldighedsområde.

Oversigt over forløbet

Uge	Forelæsning	Holdtime
35 (27/8)	Forelæsning 1: Introduktion til politik og forvaltning Forelæsere: Florian Keppeler og Morten Jakobsen	<i>Ingen holdtimer</i>
36 (31/8)	Forelæsning 2: Introduktion til de offentlige forvaltningsmyndigheder: Staten og EU Forelæser: Florian Keppeler	Holdtime 1: Introduktion til de offentlige forvaltningsmyndigheder
37 (7/9)	Forelæsning 3: Forvaltning i kommuner og regioner Forelæser: Morten Jakobsen	Holdtime 2: Organiseringen mellem forvaltningsniveauer og af den kommunale forvaltning
38 (14/9)	Forelæsning 4: Styring af den offentlige sektor Forelæser: Florian Keppeler	Holdtime 3: Styring på grundskoleområdet
39 (21/9)	Forelæsning 5: Politisk ansvarlighed og kontrol med forvaltningen Forelæser: Morten Jakobsen	Holdtime 4: Politisk ansvarlighed og kontrol med forvaltningen
40 (28/9)	Forelæsning 6: Horisontal og vertikal koordination Forelæser: Morten Jakobsen	Holdtime 5: Koordination
41 (5/10)	Forelæsning 7: Organisationsteori og dens kritik Forelæser: Florian Keppeler	Holdtime 6: Organisering
42	<i>Ingen undervisning</i>	Ingen holdtimer Skriveøvelse 1 afleveres
43 (19/10)	Forelæsning 8: Offentligt ansatte: Motivation, ledelse og frontlinjeadfærd Forelæser: Florian Keppeler	Holdtime 7: Feedback på skriveøvelse 1
44 (26/10)	Forelæsning 9: Forvaltningspolitiske styringsrationaler Forelæser: Florian Keppeler	Ingen holdtimer Skriveøvelse 2 afleveres
45 (2/11)	Forelæsning 10: Reforme og reorganisering Forelæser: Florian Keppeler	Holdtime 8: Indførelse af pakkeforløb til kræftpatienter

46 (9/11)	Forelæsning 11: Forvaltningen og borgerne Forelæser: Morten Jakobsen	Holdtime 9: feedback på skriveøvelse 2
47 (16/11)	Forelæsning 12: Implementering Forelæser: Morten Jakobsen	Ingen holdtimer Skriveøvelse 3 afleveres
48 (23/11)	Forelæsning 13: Budgetlægning og budgetstrategier Forelæser: Morten Jakobsen	Holdtime 10: Budgetlægning
49 (30/11)	Forelæsning 14: Afslutning og spørgetime Forelæser: Florian Keppeler og Morten Jakobsen	Holdtime 11: Feedback på skriveøvelse 3

Pensum i alt: 1123 sider plus ca. 70 siders bilagsmateriale i alt til de tre skriveøvelser.

OBS: Bilagssider til almindelige holdtimer er *ikke* pensum, men *bilag til skriveøvelser indgår i pensum*.

Bilag vil i alle tilfælde kunne findes online som beskrevet på ugesedlen til den pågældende holdtime.

Detaljeret oversigt over undervisningsgange med angivelse af pensum for hver undervisningsgang

BS = Teksten kan downloades fra fagets side på BrightSpace.

AUL = Teksten kan downloades og printes via AU LIBRARY.

Følgende bøger købes:

Blom-Hansen, Jens, Peter Munk Christiansen, Thomas Pallesen & Søren Serritzlew (red.). 2024. *Offentlig forvaltning – et politologisk perspektiv*, 3. udgave. København: Hans Reitzels Forlag (forkortet Offentlig Forvaltning nedenfor)

Christiansen, Peter Munk (red.). 2025. *Budgetlægning og offentlige udgifter*, 4. udgave. København: Hans Reitzels Forlag.

Uge 35

Forelæsning 1. Introduktion til politik og forvaltning

Torsdag d. 27/8 kl. 16-18 i Per Kirkeby Auditoriet v/Florian Keppeler og Morten Jakobsen

I den første uge introduceres en række fundamentale begreber og relationer såsom hierarki, bureaukrati, den parlamentariske styringskæde og forholdet mellem politikere og embedsmænd. Vi læser desuden Webers klassiske typologi over legitim herredømme, der danner grundlag for at forstå forvaltning som hverdagens udøvelse af politisk autoritet. Forelæsningen giver også et overblik over forløbet og eksamensformen.

Pensum:

Offentlig Forvaltning, kapitel 1 og 2 (36 s.)

Grøn, Caroline Howard & Heidi Houlberg Salomonsen. 2016. "Samspillet mellem politikere og embedsmænd", s. 443-461 og 464-465 i Anders Berg-Sørensen, Caroline Howard Grøn & Hanne Foss Hansen (red.), *Organiseringen af den offentlige sektor*, København: Hans Reitzels Forlag (21 s.) (BS)

Bøgelund, Eva. 2024. "Professor: Embedsværket er meget bedre end sit rygte". *Djøfbladet*, 15.8.2024 (ca. 4 sider) (artiklen kan findes her: [Link](#))

Weber, Max. 2003. Herredømmets typer (uddrag). In Andersen, H., Bruun, B.H. & Kaspersen, L.B. *Max Weber—Udvalgte tekster, Bind 2* (s. 309-341). Hans Reitzels Forlag. (BS)

I alt: 94 s.

Ingen holdundervisning

Uge 36

Forelæsning 2. Introduktion til de offentlige forvaltningsmyndigheder: Staten og EU

Mandag d. 31/8 kl. 12-14 i Auditorium 1790-330 v/ Florian Keppeler

I denne uge skal vi beskæftige os med statens indretning og forvaltning. Helt centralt står princippet om ministerstyre, men der er også væsentlige undtagelser herfra i form af uafhængige forvaltningsorganer. Vi dykker også ned i de forskellige måder, ministerierne er organiseret på, og de hensyn der ligger bag organiseringen. Det handler bl.a. om arbejdsdeling, koordination og styring. Parallelt med staten vil vi også se på, hvordan den offentlige forvaltning er opbygget og fungerer i EU.

Pensum:

Offentlig Forvaltning, kapitel 4: Statens forvaltning (34 s.)

Offentlig Forvaltning, kapitel 6: Forvaltning i EU (31 s.)

Offentlig Forvaltning, kapitel 7: Uafhængige forvaltningsorganer (31 s.)

Christensen, Jørgen Grønnegaard & Peter Bjerre Mortensen. 2017. "Ministeriernes omskiftelige organisering". *Administrativ Debat*, januar 2017: 7-12. (6 s.) (Online: <https://tids-skrift.dk/administrativ-debat/article/view/139748>)

I alt: 102 sider.

Holdtime 1: Introduktion til de offentlige forvaltningsmyndigheder (ca. 10 siders bilag)

Uge 37

Forelæsning 3. Forvaltning i kommuner og regioner

Mandag d. 7/9 kl. 12-14 i Auditorium 1790-330 v/Morten Jakobsen

I denne uge skal vi gennemgå kommunernes og regionernes opgaver og forvaltning. Ud over indretningen af de politisk-administrative systemer skal vi bl.a. se på rationalet bag det at have forskellige forvaltningsniveauer og på, hvilken betydning den administrative organisering har.

Pensum:

Offentlig Forvaltning, kap. 5 (29 s.)

Boyne, George. 1992. "Local Government Structure and Performance: Lessons from America", *Public Administration* 70: 333-341. (9 s.) (Nb: Der skal kun læses et uddrag af den samlede artikel) (AUL)

Bækgaard, Martin. 2013. "Afhænger politikernes indflydelse af den administrative organisering? Anvendelsen af direktions- og forvaltningsmodeller i de danske kommuner", *Politica* 45: 159-177. (19 s.) (AUL)

Tiebout, Charles M. 1956. "A pure theory of local expenditures." *Journal of Political Economy* 64: 416-424. (9 s.) (AUL) <https://www-jstor-org.kb-au.idm.oclc.org/stable/1826343>

I alt: 66 sider.

Holdtime 2: Organiseringen mellem forvaltningsniveauer og af den kommunale forvaltning (5 siders bilag + orientering i weblinks).

Uge 38

Forelæsning 4. Styring af den offentlige sektor

Mandag d. 14/9 kl. 12-14 i Auditorium 1790-330 v/Florian Keppeler

Den offentlige sektor har en indbygget styringsudfordring, idet politiske beslutninger ikke automatisk omsættes til praktisk forvaltning. Vi præsenterer principal-agent-teorien som omdrejningspunkt og kontrasterer den både med stewardship-teori. Pointen er, at forskellige styringsteorier hviler på forskellige motivationsaksiomer om de offentligt ansatte. Hvorfor virker styring ikke altid efter hensigten, og hvad følger der af de forskellige antagelser?

Pensum:

Offentlig Forvaltning, kapitel 3, uddrag: Offentlig styring og koordination, side 55-70 (16 s.)

Miller, Gary J. 2005. "The Political Evolution of Principal-Agent Models", *Annual Review of Political Science* 8(1): 203-225 (23 s.) (AUL)

Van Slyke, D. M. (2007). Agents or Stewards: Using Theory to Understand the Government-Non-profit Social Service Contracting Relationship. *Journal of Public Administration Research and Theory*, 17(2), 157-187. <https://doi.org/10.1093/jopart/mul012> (31 s.) (AUL)

Wilson, James Q. 1989. *Bureaucracy. What Government Agencies Do and Why They Do It*. New York: Basic Books, s. 154-175 (22 s.) (BS)

Le Grand, Julian. 2010. "Knights and Knaves Return: Public Service Motivation and the Delivery of Public Services", *International Public Management Journal* 13(1): 56-71 (15 s.) (AUL)

I alt: 107 sider.

Holdtime 3. Styring af den offentlige sektor: Grundskoleområdet Ca. 7 siders bilag + lovtekst

Uge 39

Forelæsning 5: Politisk ansvarlighed og kontrol med forvaltningen

Mandag d. 21/9 kl. 12-14 i Auditorium 1790-330 v/Morten Jakobsen

På denne forelæsning skal vi se på politikernes muligheder for at føre kontrol med forvaltningen. Allerede Max Weber frygtede bureaukratiets magt. I sit berømte essay om bureaukrati anførte han, at "et fuldt udviklet bureaukrati altid står meget stærkt" og at politikerne altid befinder sig i "dilettantens rolle" over for bureaukraterne. Spørgsmålet om, hvordan der kan føres politisk kontrol med forvaltningen, og hvilke dilemmaer der opstår i forbindelse hermed er derfor helt essentielt i moderne demokratier.

Pensum:

Offentlig Forvaltning, kapitel 16: Politisk-administrativ kontrol, side 433-467 (35 s.)

Bovens, Mark, Thomas Schillemans, & Robert E. Goodin. 2014. Public Accountability. In *The Oxford Handbook of Public Accountability*, edited by Mark Bovens, Robert E. Goodin, & Thomas Schillemans, 1-14. (15 s.) Oxford: Oxford University Press. (Nb der skal kun læses et uddrag af det samlede kapitel). (AUL - e-bog)

Hood, C. (2011). The blame game: spin, bureaucracy, and self-preservation in government. Princeton, N.J., Princeton University Press. s. 3-22. (20 s.) (Nb: Der skal kun læses et uddrag af det samlede kapitel) (AUL – e-bog)

Christensen, Jørgen G. og Peter B. Mortensen. 2018. Kap 7: "Folketingets usikre rolle" i *Overmod og afmagt – historien om det nye SKAT*, København: DJØF Forlag. (24 s.) (BS)

I alt: 94 sider.

Holdtime 4. Politisk ansvarlighed og kontrol med forvaltningen (i stedet for bilag skal man orientere sig i en række links, omfang er ca. 20 sider)

Uge 40

Forelæsning 6: Horisontal og vertikal koordination

Mandag d. 28/9 kl. 12-14 i Auditorium 1790-330 v/ Morten Jakobsen

Mange af målene for den offentlige sektors virksomhed opfyldes bedst i samarbejde mellem forskellige aktører. Det er derfor behov for, at disse aktørers indsats koordineres. Forelæsningen gennemgår udfordringen ved koordination – med udgangspunkt i Scharpfs spil-teoretiske analyse (central tekst) og introducerer en række centrale teoretiske begreber til at karakterisere og forstå koordination og koordinationsproblemer. Desuden diskuterer vi det trade-off, der er

mellem specialisering og arbejdsdeling på den ene side og koordination på den anden (Koop og Lodge). Endelig undersøger Grøn, hvordan ledere kan fremme koordination. Som forberedelse til timerne i denne uge kan I også med fordel genlæse Offentlig Forvaltning s. 106-115, 133-135 og 171-174, som giver eksempler på koordinationsmekanismer i staten, kommunerne og i EU's forvaltning.

Pensum:

Offentlig Forvaltning, uddrag af kapitel 3: Offentlig styring og koordination side 70-84 (15 s.)

Scharpf, Fritz W. 1994. "Games Real Actors Could Play: Positive and Negative Coordination in Embedded Negotiations", *Journal of Theoretical Politics* 6: 27-41 (NB: Der skal kun læses et uddrag af den samlede tekst. (15 s.) (AUL)

Grøn, Anders Barslund. 2025. "Bridge over troubled waters? Experimental evidence into the influence of leadership on employees' collaborative engagement", *Public Administration Review* 85(2): 308-325. (18 s.)

I alt: 48 sider.

Holdtime 5. Koordination – 20s. bilag og orientering i links

Uge 41

Forelæsning 7. Organisationsteori og dens kritik

Mandag d. 5/10 kl. 12-14 i Auditorium 1790-330 v/Florian Keppeler

I denne forelæsning ser vi på den klassiske organisationsteori om formel struktur og arbejdsdeling — og dens kritik. Vi starter med Jacobsen & Thorsviks systematiske gennemgang af strukturdimensioner. Simons 'Proverbs of Administration' viser, at de klassiske administrative principper er gensidigt modstridende og derfor utilstrækkelige som styringsgrundlag. Ostrom & Ostrom kontrasterer det 'klassiske' Wilson-Weberianske paradigme med en public choice-tilgang, hvor offentlig forvaltning analyseres som et marked for kollektive goder. Vi diskuterer, hvad disse perspektiver betyder for design af offentlige organisationer.

Pensum:

Offentlig Forvaltning, kapitel 8: Forvaltningslære og organisationsteori (32 s.)

Jacobsen & Thorsvik (2014). Kap. 3: "Organisationsstruktur". Side 65-84 i "Hvordan organisationer fungerer". 3. udgave. København: Hans Reitzels Forlag. (20 s.) (BS)

Simon, H.A. 1946. The Proverbs of Administration. *Public Administration Review*, 6(1), 53. <https://doi.org/10.2307/973030> (s. 53-67, 15 s.) (AUL)

Ostrom, V., & Ostrom, E. 1971. Public Choice: A Different Approach to the Study of Public Administration. *Public Administration Review*, 31(2), 203-216. <https://doi.org/10.2307/974676> (14 s.) (AUL)

I alt: 81 sider.

Holdtime 6. Organisering. 3 siders bilag.

Uge 42

Ingen undervisning

Aflevering af skriveøvelse 1. Emne: Koordination, klimapolitik. Deadline for aflevering er onsdag d. 14/10 kl. 23.59.

Uge 43

Forelæsning 8. Offentligt ansatte: Motivation, ledelse og frontlinjeadfærd

Mandag d. 19/10 kl. 12-14 i Auditorium 1790-330 v/Florian Keppeler

De offentligt ansatte er afgørende for en velfungerende offentlig sektor, der kan levere god service og saglige og neutrale myndighedsafgørelser. Men hvad motiverer de offentligt ansatte og hvilken rolle spiller ledelse når det kommer til motivation og adfærd? Vi ser desuden på, hvilken betydning rammerne og opgaverne har for frontlinje-personalets adfærd.

Pensum:

Offentlig Forvaltning, kap. 11, s. 293-324 (31 s)

Offentlig Forvaltning, kap. 12, s. 325-345 (21 s)

Lipsky, Michael. 1980. Street-Level Bureaucracy. Dilemmas of the Individual in Public Services. New York: Russell Sage Foundation, side 81-116. (36 s.) (AUL)

Jacobsen, Christian Bøtcher & Lotte Bøgh Andersen. 2015. "Is Leadership in the Eye of the Beholder? A Study of Intended and Perceived Leadership Practices and Organizational Performance", Public Administration Review 75(6): 829-841 (13 s.) (AUL)

I alt: 101 sider

Holdtime 7. Feedback på skriveøvelse 1

Uge 44

Forelæsning 9. Forvaltningspolitiske styringsrationaler

Mandag d. 26/10 kl. 12-14 i Auditorium 1790-330 v/Florian Keppeler

På denne forelæsning ser vi på de forvaltningspolitiske styringsrationaler, dvs. mere eller mindre sammenhængende forestillinger om, hvordan den offentlige sektor mest hensigtsmæssigt kan styres og organiseres. Vi tager udgangspunkt i en beskrivelse af tre dominerende rationaler: New Public Management (NPM), New Public Governance (NPG) og Digital-Era Governance (DEG). Vi diskuterer, hvordan rationalerne forholder sig til hinanden, og hvilke implikationer de har.

Pensum:

Offentlig Forvaltning, kapitel 9: Udviklingen i de forvaltningspolitiske rationaler (17 s.)

Andersen, Lotte Bøgh, Carsten Greve, Kurt Klaudi Klausen & Jakob Torfing. 2020. *Offentlige Styringsparadigmer: Konkurrence og Sameksistens*. Side 11-26. København: Jurist- og Økonomforbundets Forlag. (16 s.) (BS)

Andersen, L. B., Greve, C., Klausen, K. K., & Torfing, J. 2020. *Offentlige styringsparadigmer: konkurrence og sameksistens*. Kap. 8 New Public Governance, s. 115-133. København: Jurist- og Økonomforbundets Forlag. (19 s.) (BS)

Dunleavy, Patrick et al. 2006. "New Public Management Is Dead — Long Live Digital-Era Governance", *Journal of Public Administration Research and Theory* 16(3): 467-494 (28 s.) (AUL)

I alt: 80 sider.

Ingen holdtime: skriveøvelse 2 afleveres. Emne: styring, motivation og organisering: Kræftsagen AUH. Deadline for aflevering er d. 30/10 kl. 23.59.

Uge 45

Forelæsning 10. Reforme og reorganisering

Mandag d. 2/11 kl. 12-14 i Auditorium 1790-330 v/Florian Keppeler

Hvordan kan vi forklare hvorfor reformer af den offentlige forvaltning sker, hvornår de sker, og hvad de indeholder? Offentlig Forvaltning, kap. 10, gennemgår fire forskellige teoretiske bud på de spørgsmål: synoptiske, rationel-institutionelle, sociologisk institutionelt og skraldespandsteorien. Teksten af Holmgren anlægger et rationelt- institutionelt perspektiv på nedlæggelsen af forvaltningsenheder i Sverige, mens March & Olsen er et eksempel et sociologisk-institutionelt funderet analyse af administrative reformer i USA. I forlængelse heraf vil vi se på effekter af reformer. Christensen & Mortensen (2019) diskuterer på baggrund af teorier om henholdsvis rationelle og begrænset rationelle aktører, hvorfor reformer i mange tilfælde ikke leder til det ønskede resultat.

Pensum:

Offentlig Forvaltning, kapitel 10: Reforme af den offentlige forvaltning, (26 s.)

March, James G. og Johan P. Olsen. 1983. "Organizing Political Life: What Administrative Reorganization Tells Us About Government", *American Political Science Review* 77: 281-95. (16 s.) (AUL)

Holmgren, Mikael. 2018. "Partisan Politics and Institutional Choice in Public Bureaucracies: Evidence from Sweden", *Journal of Public Administration Research and Theory* 28(3): 355-370 (16 s.) (AUL)

Christensen, Jørgen Grønnegård og Peter Bjerre Mortensen. 2019. "I rationalitetens navn. En analyse af reformerne af den danske skatteforvaltning", *Økonomi og Politik* 92(2): 48-63. (16 s.) (AUL)

I alt: 74 sider.

Holdtime 8. Reform og reorganisering: Indførelsen af pakkeforløb til kræftpatienter i sundhedsvæsenet (ca. 17 siders bilag)

Uge 46

Forelæsning 11. Forvaltningen og borgerne

Mandag d. 9/11 kl. 12-14 i Auditorium 1790-330 v/Morten Jakobsen

Den offentlige forvaltning – især medarbejderne – indgår i samspil med omgivelserne, og det samspil har betydning for forvaltningens arbejde og for effekterne af offentlige politikker. Her har vi særligt fokus på samspillet med borgerne - gennem tre forskellige vinkler. Den første vinkel ser på samspillet som en magtrelation, hvor borgernes ressourcer og et politikområdes institutionelle indretning har betydning for udfaldet af samspillet (hvem får hvad?). Perspektivet omfatter bl.a. en nyere litteratur om administrative byrder (Halling og Bækgaard). Den næste vinkel ser om samspillet i et brugerperspektiv. I dette perspektiv ses borgerne, som kunder, der kan vælge at udtrykke deres utilfredshed gennem fx voice og exit, som det er formuleret i Hirschman's klassiske tekst (1970). Dette perspektiv trækker desuden tråde tilbage til den tekst af Le Grand, som er pensum til timen om offentlig styring. Det tredje perspektiv, samproduktion, anskuer borgerne som aktive medproducenter af offentlig service. Forelæsningen vil her med udgangspunkt i dansk forskning diskutere potentialer og barrierer for offentlig samproduktion.

Pensum:

Offentlig Forvaltning, kapitel 14: Forvaltningens samspil med borgere og virksomheder (28 s.)

Halling, Aske & Martin Bækgaard. 2023. Administrative Burden in Citizen–State Interactions: A Systematic Literature Review, *Journal of Public Administration Research and Theory*, 34(2): 180-195. (16 s). (AUL)

Hirschman, Albert O. 1970. Exit, Voice, and Loyalty. Cambridge, MA: Harvard University Press. S. 21- 43 (23 s.) (E-bog via AUL)

I alt: 67 sider.

Holdtime 9. Feedback på skriveøvelse 2.

Uge 47

Forelæsning 12. Implementering

Mandag d. 16/11 kl. 12-14 i Auditorium 1790-330 v/ Morten Jakobsen

Politikker skal implementeres – altså gennemføres i praksis – inden de kan virke og få effekt. Meget kan gå galt i implementeringen. Det kan handle om, at de valgte politikinstrumenter simpelthen ikke fungerer, eller måske bliver politikken ændret eller decideret saboteret undervejs, fordi de aktører, der har indflydelse på politikken gennemførelse, er nogle andre end dem, der har truffet beslutningerne. En central pointe i implementeringslitteraturen er således, at den politiske proces fortsætter ind i implementeringsprocessen. En anden central pointe er, at implementering er

karakteriseret ved 'complexity of joint action', dvs. implementering afhænger af mange aktører og faktorer. Ugens litteratur fokuserer derfor på, hvilke aktører der påvirker implementeringsprocessen, årsager til implementeringsfejl, og hvilke standarder man lægger til grund for at vurdere om implementering lykkes. Foruden den generelle implementeringslitteratur findes der en litteratur, der specifikt teoretiserer og undersøger implementering af EU politikker i medlemslandene. Martinsen analyserer Danmarks implementering af EU-politik med udgangspunkt i nogle af teorierne.

Pensum

Offentlig Forvaltning, kapitel 13 – Implementering (26 s)

Mortensen, Peter B, & Søren Serritzlew (2012). *Aaron Wildavsky*, København: Jurist- og Økonomforbundets Forlag, pp. 39-53 & 115-125. (26 s.) (BS)

Matland, Richard E. 1995. "Synthesizing the Implementation Literature: The Ambiguity-Conflict Model of Policy Implementation", *Journal of Public Administration Research and Theory*: 5(2), s. 145-146 og 155-174 (21 s.) (AUL) (NB. Der læses kun et uddrag af artiklen)

May, Peter J., and Søren C. Winter. 2009. "Politicians, Managers, and Street-Level Bureaucrats: Influences on Policy Implementation", *Journal of Public Administration Research and Theory*, 19(3): 453-476. (24s). (AUL)

I alt: 97 sider.

Ingen holdtime. Aflevering af skriveøvelse 3 Emne: implementering. Deadline for aflevering er d. 23/11 kl. 23.59

Uge 48

Forelæsning 13: Budgetlægning og budgetstrategier

Mandag d. 23/11 kl. 12-14 i Auditorium 1790-330 v/Morten Jakobsen

Vi slutter af med at undersøge den økonomiske side af styringen af den offentlige sektor, nemlig de offentlige budgetter, som Aaron Wildavsky kaldte 'the life-blood of government'. Vi skal se på, hvilken rolle budgetter spiller i den offentlige sektor, på tre forskellige teoretiske tilgange til at forstå offentlige budgetter (inkrementalismen, den efterspørgselsorienterede budgetteori og den udbudsorienterede budgetteori) og på, hvilke hensyn budgettet skal tilgodese.

Pensum:

Budgetlægning og offentlige udgifter, kap. 1, 2, 4, del af kap. 5 (s. 114-118) og 6: s. 11-59; 84-118; 147-175

I alt: 112 sider.

Holdtime 10. Budgetter og budgetteorier.

Uge 49

Forelæsning 14: Afslutning og spørgetime

Mandag d. 30/11 kl. 12-14 i Auditorium 1790-330 v/Florian Keppeler og Morten Jakobsen

Pensum: Intet pensum

Holdtime 11. Feedback på Skriveøvelse 3.

Komplet pensumliste:

Bøger:

Blom-Hansen, Jens, Peter Munk Christiansen, Thomas Pallesen & Søren Serritzlew (red.). 2024. *Offentlig forvaltning – et politologisk perspektiv*, 3. udgave. København: Hans Reitzels Forlag (forkortet Offentlig forvaltning ovenfor)

Christiansen, Peter Munk (red.). 2025. *Budgetlægning og offentlige udgifter*, 4. udgave. København: Hans Reitzels Forlag.

Online-materiale/AU Library:

Bovens, Mark, Thomas Schillemans, & Robert E. Goodin. 2014. Public Accountability. In *The Oxford Handbook of Public Accountability*, edited by Mark Bovens, Robert E. Goodin, & Thomas Schillemans, 1-14. Oxford: Oxford University Press. Findes som e-bog gennem AUL.

Boyne, George. 1992. "Local Government Structure and Performance: Lessons from America", *Public Administration* 70: 333-341 (Uddrag).

Bækgaard, Martin. 2013. "Afhænger politikernes indflydelse af den administrative organisering? Anvendelsen af direktions- og forvaltningsmodeller i de danske kommuner", *Politica* 45: 159-177.

Bøgelund, Eva. 2024. Professor: Embedsværket er meget bedre end sit rygte. Djøf-bladet 15.8.2024. <https://www.djoefbladet.dk/artikler/2024/08/professor-embedsvaerk-meget-bedre-end-rygte>

Christensen, Jørgen Grønnegård & Peter Bjerre Mortensen. 2017. "Ministeriernes omskiftelige organisering". *Administrativ Debat*, januar 2017, side 7-12, link: <https://tidsskrift.dk/administrativ-debat/article/view/139748>

Christensen, Jørgen Grønnegård & Peter Bjerre Mortensen. 2019. "I rationalitetens navn. En analyse af reformerne af den danske skatteforvaltning", *Økonomi og Politik* 92(2): 48-63, link: https://xn--konomiogpolitik-4tb.dk/files/2019/2_2019/2_2019_5.pdf

Dunleavy, Patrick et al. 2006. "New Public Management Is Dead — Long Live Digital-Era Governance", *Journal of Public Administration Research and Theory* 16(3): 467-494. DOI: 10.1093/jop-art/mui057.

Grøn, Anders Barslund. 2025. "Bridge over troubled waters? Experimental evidence into the influence of leadership on employees' collaborative engagement", *Public Administration Review* 85(2):

308-325. (18 s.)

Halling, Aske & Martin Baekgaard. 2023. Administrative Burden in Citizen–State Interactions: A Systematic Literature Review. *Journal of Public Administration Research and Theory*, 34(2): 180-195. (16 s).

Hirschman, Albert. 1970. *Exit, Voice, and Loyalty*. Cambridge, MA: Harvard University Press. s. 21-43. Findes som e-bog: [link](#)

Holmgren, Mikael. 2018. "Partisan Politics and Institutional Choice in Public Bureaucracies: Evidence from Sweden", *Journal of Public Administration Research and Theory* 28(3): 355-370.

Hood, C. 2011. *The blame game: spin, bureaucracy, and self-preservation in government*. Princeton, N.J., Princeton University Press. s. 3-22. (20 s.) (E-bog)

Jacobsen, Christian Bøtcher & Lotte Bøgh Andersen. 2015. "Is Leadership in the Eye of the Beholder? A Study of Intended and Perceived Leadership Practices and Organizational Performance", *Public Administration Review* 75(6): 829-841. DOI: 10.1111/puar.12380.

Le Grand, Julian. 2010. "Knights and Knaves Return: Public Service Motivation and the Delivery of Public Services", *International Public Management Journal* 13(1): 56-71

Lipsky, Michael. 1980. *Street-Level Bureaucracy. Dilemmas of the Individual in Public Services*. New York: Russell Sage Foundation, s. 81-116. 2010-udgave findes som e-bog (30th anniversary ed.) [link](#)

March, James G. & Johan P. Olsen. 1983. "Organizing Political Life: What Administrative Reorganization Tells Us About Government", *American Political Science Review* 77: 281-95.

Matland, Richard E. 1995. "Synthesizing the Implementation Literature: The Ambiguity-Conflict Model of Policy Implementation", *Journal of Public Administration Research and Theory* 5(2): s. 145-146 og 155-174). (NB. Der læses kun uddrag af artiklen).

May, Peter J., and Søren C. Winter. 2009. "Politicians, Managers, and Street-Level Bureaucrats: Influences on Policy Implementation", *Journal of Public Administration Research and Theory*, 19(3): 453-476.

Miller, Gary. 2005. "The Political Evolution of Principal-Agent Models", *Annual Review of Political Science* 8(1): 203-225.

Ostrom, Vincent & Elinor Ostrom. 1971. "Public Choice: A Different Approach to the Study of Public Administration", *Public Administration Review* 31(2): 203-216. DOI: 10.2307/974676.

Scharpf, Fritz. 1994. "Games Real Actors Could Play: Positive and Negative Coordination in Embedded Negotiations", *Journal of Theoretical Politics* 6: 27-53. (Nb. Der skal kun læses uddrag s. 27-41).

Simon, Herbert A. 1946. "The Proverbs of Administration", *Public Administration Review* 6(1): 53-67. DOI: 10.2307/973030.

Tiebout, Charles M. 1956. "A pure theory of local expenditures", *Journal of Political Economy* 64: 416-424. Link: <https://www-jstor-org.kb-au.idm.oclc.org/stable/1826343>

Van Slyke, David M. 2007. "Agents or Stewards: Using Theory to Understand the Government-Non-profit Social Service Contracting Relationship", *Journal of Public Administration Research and Theory* 17(2): 157-187. DOI: 10.1093/jopart/mul012.

BrightSpace:

Andersen, Lotte Bøgh, Carsten Greve, Kurt Klaudi Klausen & Jakob Torfing. 2020. *Offentlige Styringsparadigmer: Konkurrence og Sameksistens*. Side 11-26. København: Jurist- og Økonomforbundets Forlag.

Andersen, L. B., Greve, C., Klausen, K. K., & Torfing, J. 2020. *Offentlige styringsparadigmer: konkurrence og sameksistens*. Kap. 8 New Public Governance, s. 115-133. København: Jurist- og Økonomforbundets Forlag.

Christensen, Jørgen G. & Peter B. Mortensen. 2018. Kap 7: "Folketingets usikre rolle" i *Overmod og afmagt – historien om det nye SKAT*, København: DJØF Forlag. (24 s.)

Grøn, Caroline Howard & Heidi Houlberg Salomonsen. 2016. "Samspillet mellem politikere og embedsmænd", s. 443-465 i Anders Berg-Sørensen, Caroline Howard Grøn & Hanne Foss Hansen (red.), *Organiseringen af den offentlige sektor*, København: Hans Reitzels Forlag.

Jacobsen, Dag Ingvar & Jan Thorsvik. 2014. Kap. 3: "Organisationsstruktur". Side 65-84 i *Hvordan organisationer fungerer*, 3. udgave. København: Hans Reitzels Forlag.

Mortensen, Peter B. & Søren Serritzlew. 2012. *Aaron Wildavsky*, København: Jurist- og Økonomforbundets Forlag, pp. 39-53 & 115-125. (26 s.)

Weber, Max. 2003. Herredømmets typer (uddrag). In Andersen, H., Bruun, B.H. & Kaspersen, L.B. *Max Weber—Udvalgte tekster, Bind 2* (s. 309-341). Hans Reitzels Forlag.

Wilson, James Q. 1989. *Bureaucracy. What Government Agencies Do and Why They Do It*. New York: Basic Books, s. 154-175.